

—— 一张图解读 ——

文安县应急避难场所专项规划
(2025-2035)

(征求意见稿)

为提升文安县综合防灾减灾救灾能力，确保在发生重大自然灾害或重特大突发公共事件时，科学合理地为居民提供应急疏散、安全避难和基本生活保障的场所，最大限度减少人员伤亡和财产损失，维护社会稳定，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《河北省突发事件应对条例》《河北省应急避难场所管理办法》以及《廊坊市“十四五”应急管理体系规划》等法律法规和政策文件，结合文安县实际情况，文安县应急管理局组织编制了《文安县应急避难场所专项规划（2025年—2035年）》。

01 规划原则

1

以人为本，生命至上：坚持以人民为中心的发展理念，将保护人民生命财产安全置于首要位置，全面考量灾害后各类人员疏散避难与应急救援需求，高标准、严要求规划建设避难场所

2

科学规划、合理布局：综合人口数量、建筑密度、灾害类型等因素，科学合理确定避难场所的点位数量与总体规模，分级分类构建差异化配置的避难场所布局体系

3

资源整合、完备规范：整合公园、绿地、广场、体育场馆、学校、办公用房等公共资源，充分挖掘空间潜力，推动用地和建筑功能复合，实现空间资源高效集约利用。完善应急设施与物资配置，确保标识清晰、功能划分科学，以高标准、严要求保障应急避难场所的安全性和有效性

4

平灾结合、高效利用：加强平时功能与灾时功能的衔接和转换，提升应急状态下避难场所的转换效率。构建防灾减灾救灾一体化的全职能应急避难场所体系，既能满足灾害应对的需求，又可用于居民日常活动，实现平灾无缝转换。应急避难场所规划以防大震、救大灾为重点，兼顾其他自然灾害和事故灾难应急需求

5

区域协调，有序推进：坚持政府统筹协调，发挥各部门的指导监督作用，推动跨区域合作互助，强化区域间应急管理联动。根据轻重缓急，按计划分期、分批建设应急避难场所，确保建设进度与区域发展需求相适应

02 标准指导

为积极响应建立大安全大应急框架和完善国家应急管理体系的新任务与新要求，确保应急避难场所全生命周期工作的科学性和有效性，本次规划严格遵循2023、2024年应急管理部联合相关部门颁布的应急避难场所系列标准规范



03 规划范围

本次规划确定的规划区范围为文安县行政辖区，总面积约1037平方千米。

人防设施工程主要功能在于战时防空，本次规划暂不纳入应急避难场所建设体系。

04 规划对象

本次规划的对象为应急避难场所，是指新建、改造和指定的用于应急避难人员安置的具有一定生活服务保障功能的安全场所。包括目前已建成的地震应急避难场所及其他应急避难场所。

针对文安县主要的灾害类型及应急避难场所功能特征，应急避难场所统筹应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件，建立适应多灾种的安全庇护职能。



自然灾害



事故灾难



公共卫生事件



社会安全事件

05 规划目标

构建城乡布局合理、资源统筹共享、功能设施完备、人员定向承接、平急（疫/战）综合利用、管理运维规范，与文安县定位相适应的应急避难场所体系

2026年

抓重点、补短板，应急避难场所体系建设取得突破性进展。防洪安全区内，左各庄镇与兴隆宫镇短期避难场所至少1处，紧急避难场所实现1个村（社区）至少设置1处。

2035年

防洪安全区内，每个村（社区）至少新建或改建1处紧急避难场所，每个乡镇（街道）至少新建或改建1处短期避难场所。蓄滞洪区范围内避难场所建设由中心城区、牛家洼、兴隆宫、左各庄四个安全区共同承担。人均应急避难场所面积超过3.0平方米。

2050年

人均应急避难场所面积持续提升，实现应急避难场所管理体系现代化，支撑平安文安建设，能够实现罕遇地震等灾害发生时县域的基本运转和自我修复功能。

06 保障体系

1. 应急避难场所分层级规划

按照应急避难场所功能级别、避难规模和开放时间，通过计划疏散与自主疏散相结合，搭建紧急避难场所、短期避难场所、长期避难场所三级人口避难的保障机制和疏散体系。



紧急
避难场所



短期
避难场所



长期
避难场所

避难时长	≤1天	2~15天	≥15天
避难距离	10~15 min ≤1000 m	15~20 min ≤2500 m	70~90 min ≤5000 m

06 保障体系

2. 应急避难场所分类型建设

结合自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等不同类型的灾害的风险特征，构建综合性、单一性、特定性三种应急避难场所类型。



综合性
应急避难场所



单一性
应急避难场所



特定性
应急避难场所

主要特征	以应对地震为主导，统筹多种灾害、事故等应急避难需求。	包括防洪、极端天气、突发地质灾害、森林火灾、重大传染病疫情等单一性应急避难场所。	是为老年人、婴幼儿、孕妇、残障人士和伤病人员等群体提供特定服务的应急避难场所。
------	----------------------------	--	---

07 应急避难场所发展布局

1. 整体布局要求

以均衡为主调，以强化基本、满足差异为目标，以优存量、精增量为基调，以分类型空间的分级分乡镇（街道）建设为主线，推动文安县应急避难场所科学规划布局。应急避难场所布局按服务人口和服务半径合理布局，实现人人享有充分的基本应急避难保障。在城乡人口密集区域结合应急避难需求因地制宜强化应急避难场所建设，确保各乡镇（街道）均衡布局。

按照分级负责、属地为主、分级响应调度资源的原则，以社区生活圈为基本安全单元，合理规划县级、乡镇（街道）级和村（社区）级应急避难场所发展布局。按照建筑及场地类别、总体功能定位，以及避难时长、避难种类、避难面积、避难人数、服务半径和设施设备物资配置等，科学设置室内型和室外型、综合性和单一性，以及紧急、短期、长期避难场所。

07 应急避难场所发展布局

1. 长期、短期、紧急避难场所发展布局

长期避难场所发展布局	短期避难场所发展布局	紧急避难场所发展布局
<p>长期避难人口服务保障系数应达到0.05。结合文安县实际，规划4所学校为室内型长期避难场所，交通便利，基础设施完善、抗震等级高，占地面积大，室内避险空间充足，可为受灾群众提供相对安全稳定的室内避险环境。长期避难场所人均有效避难面积为2.5~3.0 m²。</p>	<p>短期避难人口服务保障系数应达到0.3。短期避难场所宜选择在交通便利、有效避难面积充足、能与居住区建立安全避难联系、便于人员进入和疏散的地段，且以室内型为主，人均有效避难面积为2.0~2.5 m²。防洪安全区内规划短期避难场所16处，适用于地震、洪涝、火灾等灾害避难。</p>	<p>紧急避难人口服务保障系数应达到0.1。紧急避难场所宜选择村（社区）周边或内部，且具备人员快速抵达、场地开阔平坦、周边环境相对安全等条件的地段。紧急避难场所人均有效避难面积为1.5~2.0 m²。防洪安全区内规划紧急避难场所131处，实现城乡建设用地全覆盖。</p>

07 应急避难场所发展布局

2. 综合性、单一性、特定性避难场所发展布局



综合性 应急避难场所

2025年底前，综合性应急避难场所至少可满足文安县所需应急避难总人数的60%，室内可容纳避难人数不低于室内外可容纳避难人数的20%。



单一性 应急避难场所

文安县宜重点规划重大传染病疫情单一性应急避难场所，至2035年，选定有条件的学校、大型体育场馆、酒店或方舱医院，建设1处重大传染病疫情单一性应急避难场所。



特定性 应急避难场所

至2035年，各乡镇（街道）选取设施设备较为完善的室内型应急避难场所建设1~2处特定性应急避难场所，配置相应医疗救助设施，强化无障碍设计，确保场所内外通道、卫生间、休息区等区域均符合无障碍设计标准，方便特殊群体使用。

08 疏散救援通道体系构建

结合城区主干道和次干道，构建城市救灾主干道、乡镇救灾通道等避难救援体系。

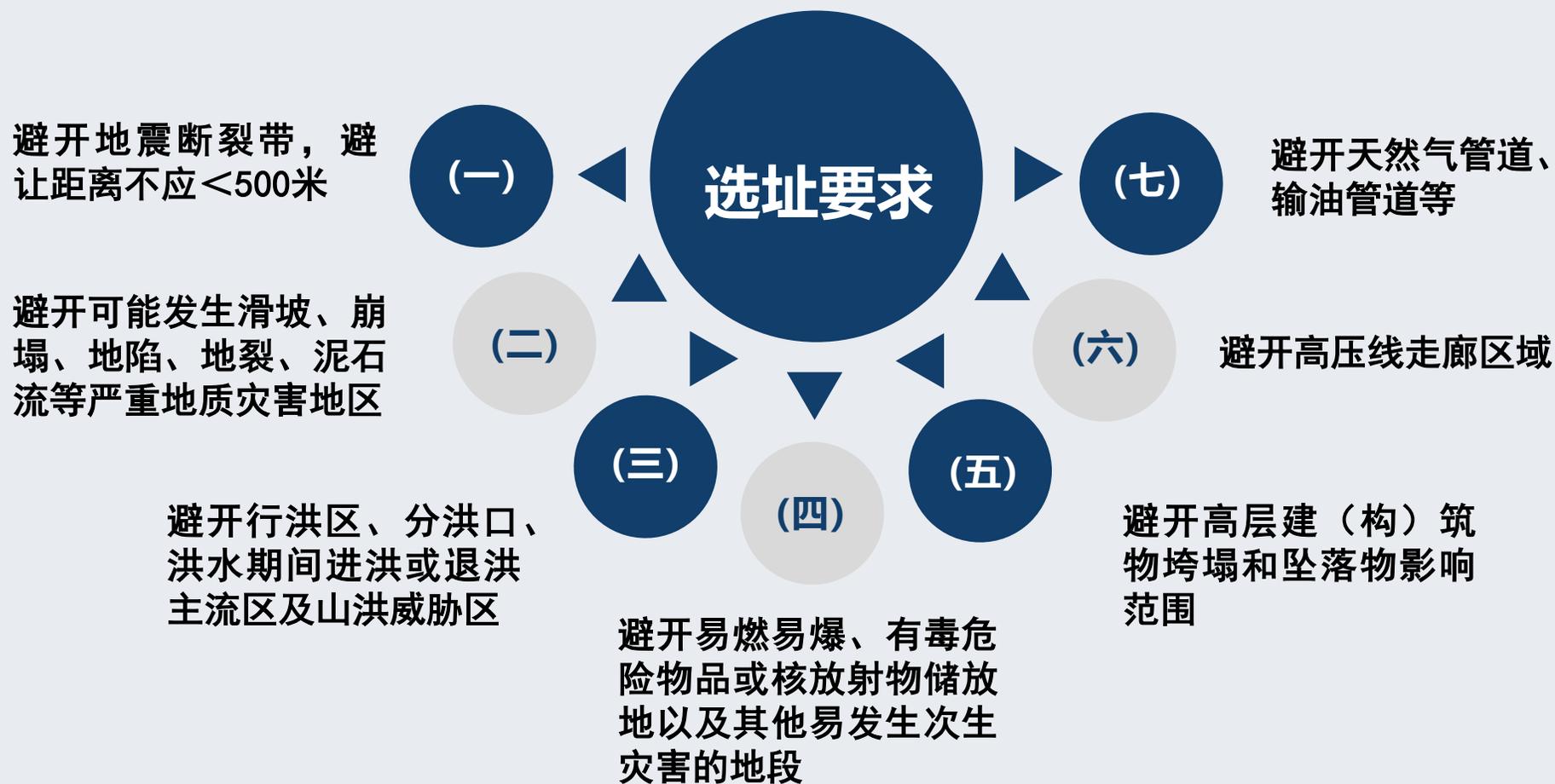
救灾主干道：依托高速公路、国道、省道、快速路及部分主干道构建救灾主干道，作为救援力量快速投送与受灾群众对外疏散的核心通道，需确保灾后救援物资和人员的高效流通。

疏散主干道：以次干道及以上等级道路为规划主体，重点构建连接长期与短期应急避难场所的骨干网络。当救灾主干道因灾损毁时，可作为备选通道提供迂回救灾线路，保障救灾连续性。

疏散次干道：依托县域支路网络和居住区道路体系，形成连通基层紧急避难场所的生命逃生路网。

09 设计要求指引

1. 场址选择与建筑条件



09 设计要求指引

2. 功能配置与设施设备

功能区划分

根据避难时长，分为紧急、短期和长期避难场所，分别设置不同的功能区，如应急集散、医疗救治、物资储备、应急宿住等。

设施设备配置

各类避难场所均需配置应急供水、供电、通讯、照明、消防等设施，并根据需求增配排污、停车、餐饮、文化活动等设施。

标识标志

设置避难场所功能布局图、疏散路线图和各类标志，包括主标志、功能区标志、设施设备标志等，确保人员快速识别与疏散。

3. 物资储备与信息系统

物资
储备

建立政府主导、统一调度的应急物资储备体系，科学规划仓储分布，提升储备能力，实现多样化储备方式，确保应急物资快速保障。

加强避难场所信息化、网络化管理并建立信息数据库，由建设管理部门做好备案与管理台账，明确类别及资源类型、规模、分布、功能和状态并动态更新

信息
系统

10 平急两用

转换触发条件

- 政府发布应急响应指令；
- 气象、地震、水利等部门发布预警信息；
- 发生突发公共事件需启动避难场所

- 启动阶段：由县应急部门统一发布指令，各管理单位负责接收并启动转换预案；
- 实施阶段：按照预定方案进行设施功能调整、设备启用、人员疏散与安置；
- 运维阶段：应急状态下由指定单位负责设施运行维护，保障基本服务功能。

转换流程与责任分工

演练与培训

- 每年至少组织1次平急转换综合演练；
- 对设施管理人员开展应急培训，确保熟悉转换流程与操作规范；
- 建立志愿者队伍，参与日常维护与应急响应。

11 实施保障

强化规划引领，健全体制机制，保障规划实施；加强协同联动、响应快速的城市应急管理能力和。



结语

深刻把握文安县新时代发展要求，充分认识文安治理特色，坚持以人为本，科学规划，资源整合，平灾结合，区域协调的原则，打造体系布局完备、运行机制顺畅、资源高效利用、切实指导落地实施的规划成果。